

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 3 din Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

La data de 6 ianuarie 2020 a fost promulgată Legea nr. 5/2020 a bugetului de stat pe anul 2020, publicată în Monitorul Oficial nr. 2 din data de 6 ianuarie 2020. În ceea ce privește cheltuielile privind alocația de stat pentru copii, acestea au fost prevăzute în Legea Bugetului de Stat pe anul 2020 pe baza predicției bugetare, calculate conform reglementărilor în vigoare la data elaborării proiectului de buget de stat.

Ulterior, la data de 14 ianuarie 2020, a fost promulgată Legea nr.14/2020 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2019 pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, precum și pentru modificarea art. 58 alin. (1) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, prin care s-au aprobat unele reglementări referitoare la dublarea cuantumului alocației de stat pentru toți copiii. Pe cale de consecință, impactul bugetar determinat de aplicarea Legii nr. 14/2020 nu a fost inclus în Legea nr. 5/2020 privind Bugetul de Stat pe anul 2020.

Potrivit Legii nr.61/1993, alocația de stat pentru copii se acordă tuturor copiilor din România fără discriminare, precum și tinerilor care au împlinit vârsta de 18 ani, care urmează cursurile învățământului liceal sau profesional, organizate în condițiile legii, până la terminarea acestora.

Așa cum a fost recent modificată Legea nr.61/1993, prin Legea nr.214/2019, cuantumului alocației de stat pentru copii se majorează, începând cu anul 2020, cu 100% din rata medie a inflației, astfel că deja începând cu drepturile lunii ianuarie 2020, alocația de stat se va acorda în cuantum majorat cu aproximativ 3,8% reprezentând rata medie prognozată a inflației.

Până la aplicarea Legii nr.214/2019, cuantumului alocației de stat pentru copiii cu vârsta de până la 2 ani sau de până la 3 ani, în cazul copilului cu handicap era de 300 lei, iar pentru copiii cu vârsta cuprinsă între 2 ani și 18 ani, de 150 lei. În cazul copiilor cu handicap, cu vârsta cuprinsă între 3 ani și 18 ani cuantumului alocației de stat era 300 lei. Astfel, suma totală plătită pentru acoperirea acestor drepturi în anul 2019 a fost de 6.400.000.000 lei, iar pentru anul 2020, prin aplicarea Legii nr.214/2019 s-a estimat un buget de 7.419.000.000 lei.

Prin aplicarea prevederilor Legii nr.14/2020 începând cu drepturile lunii februarie 2020, suma estimată pentru plata alocației de stat pentru copii s-ar fi ridicat la aproximativ 14.060.359.000 lei, cu un impact bugetar de 6.604.489.650 lei.

Din aceste considerente, a fost aprobată Ordonanța de urgență a Guvernului nr.2/2020, prin care majorarea alocației de stat pentru copii s-a prorogată până în august 2020.

Luând în considerare faptul că s-a respins prin Decizia nr.593/2020 de către Curtea Constituțională, cu unanimitate de voturi, obiecția de neconstituționalitate referitoare la Legea privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.2/2020 pentru prorogarea intrării în vigoare a art.I pct.1 din Legea nr.14/2020 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.9/2019 pentru modificarea și completarea Legii nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, precum și pentru modificarea art.58 alin.(1) din Legea nr.448/2006 privind

protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, majorarea cuantumului alocației de stat pentru copii în conformitate cu prevederile Legii nr.14/2020 va intra în efectivitate de la 1 august.

În condițiile în care, ulterior prorogării aplicării Legii nr.14/2020, de la bugetul de stat au fost susținute o serie de cheltuieli neprevăzute pentru combaterea răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, resursele financiare sunt insuficiente pentru a susține aplicarea ca atare a majorării.

Ținând cont de faptul că din bugetul anului 2020 trebuie să fie susținute atât cheltuielile pentru susținerea măsurilor de redresare economică și de protecție socială pentru combaterea efectelor răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, cât și cheltuielile generate de majorarea unor drepturi sociale, inclusiv a alocației de stat pentru copii.

În acest context un impact bugetar de aproximativ 2,3 miliarde lei care nu poate fi susținut și având în vedere Decizia nr.593/2020 a Curții Constituționale a României, în absența unor prevederi care să asigure o majorare sustenabilă a cuantumului alocației de stat pentru copii, vor fi afectate drepturile a 3,6 milioane copii.

Ținând cont de faptul că vor fi afectate drepturile a 3,6 milioane copii în absența prevederilor bugetare necesare aplicării, precum și obligația constituțională de aplicare a deciziilor Curții Constituționale, sunt necesare ajustări ale majorării, astfel încât cuantumul prevăzut de Legea nr.14/2020 să fie atins într-o perioadă de timp, în condiții de sustenabilitate financiară.

Aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență

1¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de ordonanță de urgență reglementează modificarea și completarea art. 3 din Legea nr.61/1993 și are ca scop majorarea graduală a cuantumului alocației de stat pentru copii astfel:

- majorarea cu câte 20% din diferența dintre cuantumul prevăzut de Legea nr.14/2020 și cuantumul acordat în luna iulie 2020, respectiv dintre 600 lei și 311 lei pentru copii în vârstă de până la 2 ani și toți copiii cu handicap în vârstă de până la 18 ani și dintre 300 lei și 156 lei pentru copiii cu vârsta între 2 -18 ani;
- aplicarea majorării astfel:
 - pentru anul 2020, începând cu drepturile lunii august
 - pentru perioada 2021-2022 de două ori pe an respectiv de la 1 ianuarie și de la 1 iulie a fiecărui an;
- din anul 2023 se propune continuarea procesului de majorare a cuantumului alocației de stat pentru copii, cu rata medie a inflației anuale.

De asemenea, se reglementează faptul că, dacă din calculul cuantumului alocației de stat pentru copii rezultă fracțiuni în bani, cuantumul se rotunjește la leu în favoarea beneficiarului, cu excepția anului 2022 când, din iulie se acordă suma fixă de 300 lei, respectiv 600 lei.

În fapt, prezenta ordonanță de urgență modifică prevederile legii de bază, respectiv Legea nr.61/1993, republicată, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu modificările prevăzute de Legea nr.14/2020, reglementând un alt mod de majorare și de atingere a unui cuantum al alocației de stat agreat anterior, însă în condiții de sustenabilitate financiară.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1[^]1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Proiectul de act normativ nu determină un impact social.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mil lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	+500.000	+ 3.470.000	+6.384.000			

i. cheltuieli de personal																													
ii. bunuri și servicii																													
3. Impact financiar, plus/minus, din care:																													
a) buget de stat	-500.000	-3.470.000	- 6.384.000																										
b) bugete locale																													
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare																													
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare																													
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	<p>Se estimează un efort bugetar suplimentar de:</p> <ul style="list-style-type: none"> - aproximativ 500.000 mii lei pentru anul 2020 - 3.470.000 mii lei pentru anul 2021, față de 2020, fără aplicarea majorării - 6.384.000 mii lei pentru anul 2022, față de 2020, fără aplicarea majorării. <p>Estimarea efortului bugetar se bazează pe următoarele date:</p> <p>Cuquantum actual alocației de stat:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 156 lei pentru copiii peste 2 ani - 311 lei pentru copiii 0-2 ani și copiii 0 – 18 ani cu handicap <p>Cuquantumul final:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 300 lei pentru copiii peste 2 ani - 600 lei pentru copiii 0-2 ani și copiii 0 – 18 ani cu handicap <p>Diferența de cuquantum :</p> <ul style="list-style-type: none"> - 144 lei pentru copiii peste 2 ani - 289 lei pentru copiii 0-2 ani și copiii 0 – 18 ani cu handicap <p>Majorare 20%</p> <ul style="list-style-type: none"> - 28,8 lei pentru copiii peste 2 ani - 57,8 lei pentru copiii 0-2 ani și copiii 0 – 18 ani cu handicap <p>Evoluție cuquantum:</p> <ul style="list-style-type: none"> - pentru copiii peste 2 ani <table border="1"> <thead> <tr> <th>Aug.2020</th> <th>Ian.2021</th> <th>Iul.2021</th> <th>Ian.2022</th> <th>Iul.2022</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>185</td> <td>214</td> <td>242</td> <td>271</td> <td>300</td> </tr> </tbody> </table> <ul style="list-style-type: none"> - pentru copiii 0-2 ani și copiii 0 – 18 ani cu handicap <table border="1"> <thead> <tr> <th>Aug.2020</th> <th>Ian.2021</th> <th>Iul.2021</th> <th>Ian.2022</th> <th>Iul.2022</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>369</td> <td>427</td> <td>484</td> <td>542</td> <td>600</td> </tr> </tbody> </table> <p>Număr beneficiari, în prezent:</p> <table border="1"> <tbody> <tr> <td>copii peste 2 ani</td> <td>3.265.446</td> </tr> <tr> <td>copii 0-2 ani și copii 0 – 18 ani cu handicap</td> <td>395.681</td> </tr> </tbody> </table>					Aug.2020	Ian.2021	Iul.2021	Ian.2022	Iul.2022	185	214	242	271	300	Aug.2020	Ian.2021	Iul.2021	Ian.2022	Iul.2022	369	427	484	542	600	copii peste 2 ani	3.265.446	copii 0-2 ani și copii 0 – 18 ani cu handicap	395.681
Aug.2020	Ian.2021	Iul.2021	Ian.2022	Iul.2022																									
185	214	242	271	300																									
Aug.2020	Ian.2021	Iul.2021	Ian.2022	Iul.2022																									
369	427	484	542	600																									
copii peste 2 ani	3.265.446																												
copii 0-2 ani și copii 0 – 18 ani cu handicap	395.681																												

	<p>Necesar 12 luni în condiții legislative actuale (fără majorare quantum 156 lei, respectiv 311 lei): 650.000 mii lei/lună * 12 luni = 7.800.000 mii lei</p> <p><u>Necesar 2021 în noile condiții :</u> Ianuarie : 650 mil. Lei * 1,19 = 773.000 mii lei Februarie - Iulie 650 mil.lei *1,19 * 1,16* 6 luni = 5.583.000 mii lei August - Decembrie 650 mil lei 1,19 *1,16*1,14*5 luni = 5.114.000 mii lei Total necesar 2021 = 11.270.000 mii lei Diferență față de necesar anual în condiții nemajorate: 11.270.000 mii lei -7.800.000 mii lei = 3.470.000 mii lei</p> <p><u>Necesar 2022 în noile condiții :</u> Ianuarie : 650.000 mii lei *1,19*1,16*1,14 = 1.022.000 mii lei Februarie - Iulie: 1.022*1,12 * 6 luni = 6.867.000 mii lei August - Decembrie: 1.022 * 1,12 *1,1 *5 luni = 6.295.000 mii lei Total necesar 2022 = 14.184.000 mii lei Diferență față de necesar anual în condiții nemajorate: 14.184.000 mii lei – 7.800.000 mii lei = 6.384.000 mii lei</p>
--	---

7. Alte informații -

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

- 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:**
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:
Actul normativ nu se referă la acest subiect
- 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:**
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
- 3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare**
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
- 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
- 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:**
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
- 6. Alte informații**

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de către Consiliul Legislativ, prin avizul 750/2020. Consiliul Economic și Social a transmis puncte de vedere prin adresa nr. 6814/2020.
6. Alte informații
Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații
Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 3 din Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM  MINISTRU


LUDOVIC ORBAN

